*Załącznik nr 5*

*do Zapytania ofertowego nr 02/07/2021/PZG*

*z dnia 02.07.2021r.*

# Szczegółowy zakres szkolenia „Proces legislacyjny, w tym konsultacje społeczne”

## Szczegółowy program

1. Przywitanie i przedstawienie się prowadzącego,
2. Zapoznanie się
3. Ogólne informacje o szkoleniu, w tym:

- cele szkolenia,

- zakres materii szkolenia.

1. Źródła prawa
   1. Charakterystyka systemu źródeł prawa
      1. Dualizm
      2. Zamknięty katalog źródeł prawa
      3. Hierarchiczność
   2. Charakterystyka poszczególnych źródeł prawa
      1. Konstytucja

- cechy szczególne,

- zasada nadrzędność Konstytucji RP,

- domniemanie konstytucyjności aktu prawnego,

- zarys systemu badania zgodności z Konstytucją RP.

* + 1. Ustawa

- elementy definiujące ustawę,

- wzajemne relacje pomiędzy ustawą, a aktami podustaowymi,

- klasyfikacje ustaw i ich szczególne rodzaje,

* + 1. Ratyfikowane umowy międzynarodowe

- pozycja prawa międzynarodowego w polskim porządku prawnym,

- umowy międzynarodowe ratyfikowane za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie,

- umowy międzynarodowe ratyfikowane bez uprzedniej zgody wyrażoną w ustawie,

- nieratyfikowane umowy międzynarodowe,

* + 1. Rozporządzenia

- charakterystyka rozporządzenia,

- podmioty legitymowane do wydawania rozporządzeń,

- dopuszczalny zakres ustawowego upoważnienia,

- zakaz subdelegacji,

- wytyczne co do treści,

* + 1. Akty prawa miejscowego

- charakterystyka

* + 1. Regulamin Sejmu i Regulamin Senatu

- materia regulaminów,

- odrębności w stosunku do klasycznego aktu prawa wewnętrznego,

* + 1. Ogłaszanie aktów normatywnych

- publikatory aktów normatywnych,

- zasada odpowiedniego vacatio legis.

1. Proces legislacyjny
   1. Inicjatywa ustawodawcza
      1. podmioty uprawnione,
      2. projekt ustawy,
   2. Sejmowy etap prac nad ustawą
      1. Zasada trzech czytań
      2. Posiedzenia plenarne i praca w komisjach
      3. Prawo zgłaszania poprawek do projektu ustawy i ich dopuszczalny zakres
      4. Głosowanie nad projektem ustawy
   3. Senacki etap prac nad ustawą
      1. Praca nad ustawą w komisjach senackich
      2. Uprawnienia Senatu w stosunku do ustawy przesłanej przez Sejm
      3. Zakres dopuszczalnych poprawek do ustawy
      4. Uprawnienia Sejmu wobec stanowiska Senatu
   4. Prezydencki etap prac nad ustawą
      1. Uprawnienia Prezydenta w stosunku do przedłożonej mu ustawy
      2. Weto prezydenckie
      3. Skierowanie ustawy do Trybunału Konstytucyjnego celem przeprowadzenia prewencyjnej kontroli konstytucyjności
   5. Pilny tryb ustawodawczy
      1. Podstawa i podmiot uprawniony do uznania projektu ustawy za pilny
      2. Zakres wyłączeń spod trybu pilnego
      3. Terminy procedowania nad projektem ustawy w trybie pilnym
2. Rządowy proces legislacyjny
   1. Dokumenty rządowe
   2. Organ wnioskujący
   3. Wykaz prac legislacyjnych
   4. Wymagania wobec projektu aktu normatywnego
   5. Ocena skutków regulacji
      1. Elementy i wytyczne do przeprowadzania OSR
      2. Koordynacja procesu OSR
      3. Pozyskiwanie danych do OSR
   6. Etap uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania
      1. Uzgodnienia
      2. Opiniowanie
      3. Konferencja uzgodnieniowa
      4. Zakończenie etapu uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania
   7. Rozpatrzenie projektu przez Komitet właściwy do określnych kategorii spraw i Stały Komitet Rady Ministrów
      1. Rozpatrzenie projektu przez Komitet właściwy do określnych kategorii spraw
      2. Rozpatrzenie projektu przez Stały Komitet Rady Ministrów
   8. Rozpatrzenie projektu przez Komisję prawniczą
   9. Potwierdzenie projektu przez Stały Komitet Rady Ministrów
   10. Rozpatrzenie projektu ustawy   
       przez Radę Ministrów
       1. zgłaszanie uwag
       2. Rozpatrzenie projektu ustawy   
          przez Radę Ministrów na posiedzeniu
       3. Rozpatrzenie projektu ustawy   
          przez Radę Ministrów w trybie obiegowym
       4. Czynności po przyjęciu projektu ustawy przez Radę Ministrów
       5. Czynności po przyjęciu projektu ustawy przez Radę Ministrów – notyfikacja UE
3. Proces stanowienia aktów prawa miejscowego
   1. Struktura i zadania samorządu terytorialnego oraz administracji rządowej w województwie
   2. Konstytucyjne podstawy i uwarunkowania aktów prawa miejscowego
   3. Klasyfikacja aktów prawa miejscowego
   4. Akty prawa miejscowego terenowej administracji rządowej
   5. Procedura stanowienia aktów prawa miejscowego
   6. Kontrola legalności aktów prawa miejscowego
   7. Obywatelska inicjatywa uchwałodawcza
4. Dobra legislacja
   1. Dobra legislacja jako prawo jednostki
   2. Elementy prawa do dobrej legislacji
   3. Przyzwoita (poprawna) legislacja
   4. Materialny aspekt prawa do dobrej legislacji
5. Zasady techniki prawodawczej
   1. Podstawa prawna i zakres podmiotowy związania
   2. Podjęcie decyzji o przygotowaniu projektu ustawy
   3. Przygotowanie projektu ustawy
   4. Składanie projektu ustawy
   5. Badanie projektu ustawy przez Marszałka Sejmu
   6. Zasady tworzenia tekstu normatywnego
   7. Elementy ustawy
   8. Tytuł i przedmiot ustawy
   9. Układ i postanowienia przepisów merytorycznych
6. Funkcje i narzędzia monitoringu procesów stanowienia prawa
   1. Jawność życia publicznego i procesu stanowienia prawa
   2. Dostęp do informacji publicznej
   3. Wysłuchanie publiczne w Sejmie
   4. Wysłuchanie publiczne w Senacie
   5. Udział w pracach komisji parlamentarnych
7. Konsultacje jako forma udziału w sprawowaniu władzy publicznej
   1. Formy partycypacji obywatelskiej
   2. Istota procesów konsultacyjnych
   3. Przedmiot konsultacji
   4. Korzyści z konsultacji
   5. Rodzaje konsultacji
   6. Standardy konsultacji społecznych i publicznych
   7. Podstawowe metody konsultacji
   8. Konstytucyjne podstawy procesów konsultacyjnych
   9. Ustawowe (i inne) podstawy prawne konsultacji publicznych i społecznych
8. Konsultacje na szczeblu centralnym
   1. Przedmiot konsultacji
   2. Podmiot odpowiedzialny za konsultacje
   3. Warunki przeprowadzenia konsultacji
   4. Informacja o konsultacjach
   5. Czas na przedstawienie stanowiska
   6. Siedem zasad konsultacji
   7. Etapy przeprowadzania konsultacji
      1. Etap przygotowawczy
      2. Etap informowania
      3. Etap zasięgania opinii
      4. Etap informacji zwrotnej
      5. Etap ewaluacji
   8. Transparentność konsultacji publicznych
   9. Konsultacje publiczne a lobbing
   10. Konsultacje społeczne na etapie prac parlamentarnych
9. Konsultacje społeczne na szczeblu samorządowym
   1. Podstawa prawna konsultacji społecznych na poziomie samorządowym
   2. Charakter konsultacji społecznych na poziomie samorządowym
   3. Rodzaje konsultacji społecznych
   4. Konsultacje obligatoryjne w gminie i powiecie
   5. Krąg pod miotów uprawnionych do wzięcia udziału w konsultacjach
   6. Sposób przeprowadzenia konsultacji społecznych
   7. Konsultacje na podstawie przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie
   8. Regulaminu konsultacji
10. Podsumowanie
11. Zakończenie